

ITALIA



**Instituto Italiano
para el Comercio Exterior**
Departamento para la Promoción de Intercambios Comerciales
de la Embajada de Italia

VENEZUELA NORMATIVA APPALTI PUBBLICI

GIUGNO 2011

Importanza delle commesse pubbliche

Il settore pubblico gestisce le attività dei settori ritenuti di importanza strategica del Paese, quali il settore petrolifero, petrolchimico, siderurgico ed alluminio, elettrico e delle telecomunicazioni, che rappresentano la struttura economica portante del Venezuela.

Investire in Venezuela richiede la conoscenza approfondita delle leggi e normative che disciplinano l'assegnazione delle commesse pubbliche.

Quadro normativo di riferimento

Si elencano le principali disposizioni di riferimento che regolano gli appalti pubblici:

- *Ley de Contrataciones públicas – LCP*, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale N° 39.503 del 6 settembre 2010;
- Decreto N° 6.708 - *Reglamento de la Ley de Contrataciones Públicas*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale N° 39.181 del 14 maggio 2009;
- Decreto N° 4.248, “misure sulla osservanza degli obblighi di previdenza sociale per la partecipazione delle imprese ad appalti pubblici“ (*solvencia laboral*), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale N° 38.371 del 2 febbraio 2006).

La *Ley de Contrataciones Públicas - LCP*, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale N° 39.503 del 6 settembre 2010 rappresenta la Legge quadro di riferimento per gli appalti pubblici determinando i procedimenti per la selezione degli appaltatori da parte degli Organismi statali committenti.

Si rileva che nell'ultima riforma della sopraindicata legge è stato inserito nell'articolo il concetto delle misure preventive *Medidas preventivas*. Tali misure potranno essere eseguite nel caso venga avviata una procedura amministrativa per determinare la mancata esecuzione di una opera pubblica, la paralizzazione di un opera pubblica o se esiste il rischio che un opera pubblica venga paralizzata. Nei sopraindicati casi l'ente pubblico appaltante potrà effettuare una requisizione dei beni, attrezzature, apparecchiature, materiali assegnati per l'esecuzione dell'opera appaltata.

La Legge *Ley De Contrataciones Públicas - LCP*, può essere visionata nella seguente pagina web, selezionando la data di pubblicazione della legge nella sezione destra:

<http://www.pgr.gob.ve/Recursos/gaceta.asp>

Nell'art. 3 della Legge sono indicati gli Enti pubblici che possono indire gare d'appalto.

La Legge stabilisce, all'articolo 4, che la disciplina in materia non viene applicata alle commesse derivanti da accordi internazionali di cooperazione tra la Repubblica del Venezuela ed altri Stati.

La legge, nell'art. 6 prevede per le gare d'appalto quattro procedure per la selezione degli appaltatori:

Concurso Abierto

A questa procedura possono partecipare persone fisiche e giuridiche nazionali e straniere, che posseggono i requisiti stabiliti dalla Legge *Ley de Contrataciones Públicas*, dal regolamento del Bando e dalle condizioni specifiche richieste nel bando

Concurso Cerrado

Con questa procedura i partecipanti, in numero non inferiore a 5, selezionati secondo la loro capacità tecnica finanziaria e legale, vengono invitati dall'Ente appaltatore a presentare la propria offerta .

Consulta de precios

Attraverso questa specifica procedura si chiedono ad almeno 3 fornitori selezionati, informazioni sui prezzi per la fornitura di specifici beni, per la realizzazione di lavori e la prestazione di servizi;

Contratación Directa

Con questa procedura la commessa viene assegnata ad un appaltatore specifico appositamente selezionato dall'ente appaltatore.

Per poter partecipare alle gare d'appalto indette dagli enti appaltanti indicati nella legge, si richiede, secondo l'art. 29 della Legge *Ley de Contrataciones Públicas – LCP*, l'iscrizione presso il *Registro Nacional de Contratistas (RNC)*, tenuto presso il *Servicio Nacional de Contratistas della Comisión Central de Planificación*.

Secondo l'art. 27 della Legge, il *Registro Nacional de Contratistas RNC* contiene dati informativi di base di ogni appaltatore.

Nel Registro si assegna agli appaltatori una qualifica di merito specifica in termini di capacità legale, tecnica e finanziaria, utile al fine di poter adempiere agli obblighi derivanti dal contratto.

L'informazione necessaria per l'iscrizione e l'aggiornamento dei dati presso il *Registro Nacional de Contratistas*, che deve essere effettuata nel primo semestre di ogni anno, è reperibile sul sito del *Servicio Nacional de Contrataciones* della *Comisión Central de Planificación*, nella sezione *Descargas, Registro Nacional de Contratistas, Requisitos de inscripción en el RNC*, http://www.snc.gob.ve/document/req_rnc.pdf.

La procedura per indire il bando di una gara pubblica d'appalto, la selezione degli appaltatori, l'assegnazione dell'appalto (*Buena Pro*) e la firma del contratto, è contenuta nel *Título III, Modalidades de selección de contratistas, Título IV Adjudicación, declaratoria de desierta y notificaciones, Título V De la contratación, Título VI Sanciones*.

Per quanto riguarda le gare d'appalto indette dalla compagnia petrolifera statale *Petroleos de Venezuela PDVSA* è importante segnalare, tra i criteri di scelta, presi in considerazione dall'impresa petrolifera, per la selezione degli appaltatori, l'iscrizione delle società appaltanti presso il programma *Empresas de Producción Social (EPS)*.

Con questo programma PDVSA si prefigge di realizzare progetti con un impatto positivo sulle comunità coinvolte e sulle imprese appaltanti vincitrici delle commesse.

Per comunità organizzate s'intendono le associazioni civili e le organizzazioni di vicini accomunati dagli stessi interessi, residenti ed operanti in uno stesso Municipio.

Tale iter permette alle comunità locali di poter beneficiare direttamente della realizzazione dei progetti in termini di utilizzo e formazione di personale locale .

Le società vincitrici delle gare ed incaricate di realizzare i progetti, possono acquisire vantaggi attraverso il miglioramento della capacità produttiva e una maggior sensibilizzazione sociale.

Le società che aderiscono al programma *Empresas de Producción Social (EPS)* devono effettuare dei contributi al Fondo Sociale di PDVSA, le cui risorse sono dirette a favorire gruppi e comunità, contribuire allo sviluppo di Unità di Produzione Comunale (UDC), Unità di Distribuzione Comunale (UDC) e Unità di Servizio Comunale (USC).

L'adesione al programma in oggetto si formalizza con l'iscrizione della società presso il *Registro de Empresas de Producción Social (REPS)* a cura di PDVSA e con il rilascio del certificato che attesta l'avvenuta iscrizione.

I requisiti per l'iscrizione presso il REPS sono indicati in maniera dettagliata nel sito web di PDVSA http://200.5.41.139/reps/logon_e.asp, nella apposita sezione *requisitos para registrarse*.

Il *Fondo Social* è alimentato dagli apporti, corrisposti dalle società che sono risultate vincitrici di gare d'appalto indette da PDVSA, calcolati con valori percentuali, compresi in un intervallo che va dal 2% sino ad un 5%, applicati sull'importo delle commesse assegnate.

Le risorse di questo Fondo sono destinate alla realizzazione di progetti a favore di comunità ed è amministrato dalla filiale di PDVSA *Corporación Venezolana de Petróleos (CVP)*.

Finanziamenti di organismi internazionali

La *Ley de Contrataciones Públicas*, come stabilito nell'art. 4, non disciplina le gare d'appalto per la costruzione di opere, acquisto di beni e fornitura di servizi, derivanti da accordi internazionali di cooperazione tra la Repubblica del Venezuela e altri Stati.

Il *Ministerio del Poder Popular de Planificación y Finanzas MPDF*, attraverso la *Oficina de Financiamiento Multilateral* assiste gli Organismi del Settore Pubblico Nazionale nell'elaborazione di richieste di finanziamenti esterni presso gli Organismi Internazionali Multilaterali per l'esecuzione di progetti ritenuti prioritari per lo Sviluppo Economico, Sociale e Regionale del paese.

Gli organismi internazionali di sviluppo multilaterale operanti in Venezuela sono i seguenti:

- *Banco Interamericano de Desarrollo BID*

Promuove la crescita economica e sociale finanziando progetti che coprono tutti i settori produttivi dell'agricoltura e dell'industria, delle infrastrutture, dell'energia e dei trasporti, i settori sociali, per la salute e per l'ambiente, per l'educazione e lo sviluppo urbano. Tra le attuali politiche di prestito sono prioritarie la riduzione della povertà, l'equità sociale, la modernizzazione e l'integrazione, l'ambiente.

- *Corporación Andina de Fomento CAF*

**Instituto Italiano
para el Comercio Exterior**

Departamento para la Promoción de Intercambios Comerciales
de la Embajada de Italia

Promuove la realizzazione di progetti a medio e lungo termine rivolti principalmente all'ammodernamento o ampliamento di imprese operanti in settori economici ritenuti prioritari per il Paese.

- *Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola FIDA*

Questo organismo è un'agenzia specializzata delle Nazioni Unite orientata a promuovere lo sviluppo rurale, mediante la concessione di micro crediti.

- *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD*

Fra i principali compiti del PNUD figurano in particolare l'assistenza e l'appoggio ai Paesi in via di sviluppo ed in transizione, lotta contro la povertà, gestione delle risorse ambientali ed energetiche, tecnologie dell'informazione e della comunicazione, prevenzione e risoluzione di crisi e lotta all'HIV/AIDS. Vi è altresì il coordinamento globale delle attività di sviluppo del sistema delle Nazioni Unite. Grazie alla sua presenza internazionale, con uffici in 136 Paesi, il PNUD costituisce una vera e propria infrastruttura di base per l'intero sistema delle Nazioni Unite.

L'Istituto nazionale Commercio Estero può fornire informazioni aggiuntive e assistenza sui progetti attraverso la propria Area Collaborazione Industriale e Rapporti con Organismi Internazionali, E-mail: cooperazione@ice.it.

Organismi appaltanti

I principali istituti appaltanti sono costituiti dagli organismi dell'Amministrazione pubblica.

Si elencano di seguito di tutti i Ministeri venezuelani:

Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores y Justicia
<http://www.mpprij.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular del Despacho de la Presidencia
<http://www.presidencia.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para el Ambiente
<http://www.minamb.gob.ve>



**Instituto Italiano
para el Comercio Exterior**

Departamento para la Promoción de Intercambios Comerciales
de la Embajada de Italia

Ministerio del Poder Popular para el Deporte

<http://www.mppdeportes.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Educación

<http://www.me.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Educación Superior

<http://www.mppeu.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para el Trabajo y Seguridad Social

<http://www.mintra.gob.ve>

Ministerio del Poder popular para el Turismo

<http://www.mintur.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras

<http://www.mat.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Alimentación

<http://www.minpal.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Ciencia y Tecnología e Industrias Intermedias

<http://www.mct.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información

<http://www.minci.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Cultura

<http://www.ministeriodelacultura.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Defensa

<http://www.mindefensa.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para las Comunas y Protección Social

<http://www.mpcomunas.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Energía y Petróleo

<http://www.menpet.gob.ve>



**Instituto Italiano
para el Comercio Exterior**

Departamento para la Promoción de Intercambios Comerciales
de la Embajada de Italia

Ministerio del Poder Popular para Transporte y Comunicaciones

<http://www.mtc.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular de Planificación y Finanzas

<http://www.mf.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para la Salud

<http://www.mpps.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para las Industrias Básicas y Minería

<http://www.mibam.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular el Comercio

<http://www.mincomercio.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para los Pueblos Indígenas

<http://www.minpi.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores

<http://www.mre.gob.ve>

Ministerio del Poder Popular para Vivienda y Habitat

<http://www.minvih.gob.ve>

Vicepresidencia de la República Bolivariana de Venezuela

<http://www.vicepresidencia.gob.ve>