

## IL PROTEZIONISMO NON TARIFFARIO DELLA CEE NEGLI ANNI SETTANTA E OTTANTA (\*)

### 1. Introduzione

Nei passati 15-20 anni il fenomeno del protezionismo non tariffario ha assunto dimensioni e rilevanza crescente, sia nella CEE, che negli Stati Uniti.

Le misure non tariffarie (MNT, o BNT - barriere non tariffarie) sono aumentate di numero, di incidenza e di specificità, proprio negli anni in cui vari successivi cicli di negoziazioni multilaterali (cicli GATT) erano riusciti a ridurre sostanzialmente le tariffe doganali e le varie forme generalizzate di barriera al libero scambio. Negli ultimi 5-10 anni economisti e statistici hanno iniziato ad interessarsi a questo fenomeno, a raccogliere dati, e a cercare di esaminarne le cause, la dinamica, le conseguenze, soprattutto per quel che concerne i rapporti commerciali fra paesi occidentali e paesi in via di sviluppo e, in particolare, nuovi paesi industrializzati (NIC), il gruppo più dinamico fra gli esportatori del Terzo Mondo, e anche il più colpito dalle misure non tariffarie. Il motivo di tale interesse sta soprattutto nel quasi unanime riconoscimento del maggiore effetto distorsivo, specificamente discriminatorio, di queste misure rispetto alle tariffe, e nella convinzione di numerosi economisti che tali misure abbiano avuto un impatto fortemente negativo sulle opportunità di espansione del commercio con l'estero e del benessere reale di molti paesi in via di sviluppo, oltre che nei paesi industrializzati che le hanno impiegate.

All'interno della classificazione stessa delle misure non tariffarie, inoltre, sembra che sia avvenuta col passar del tempo una netta sostituzione delle pratiche più discriminatorie e restrittive a quelle meno distorsive.

Questo genere di provvedimenti nasce da una richiesta esplicita, di produttori o governi, di protezione rispetto ad un particolare prodotto e concorrente nello scambio. Tale richiesta viene in generale sottomessa all'approvazione di organi istituzionali quali, negli Stati Uniti, la International Trade Commission e, nella CEE, la Commissione delle Comunità Europee. La "domanda" di protezione è influenzata dalla dinamica di numerosi indicatori macroeconomici e settoriali che descrivono l'andamento dell'economia (le fluttuazioni cicliche nella domanda e nella produzione, il grado di concentrazione industriale, la disoccupazione, il potere contrattuale dei sindacati) e dalla competitività dell'economia e del settore rispetto ai produttori esteri (ragioni di scambio, tassi di cambio).

Inoltre, come indica l'analisi degli economisti della "political economy of protection", maggiore è il potere contrattuale e l'influenza politica (negli Stati Uniti, in particolare, il meccanismo del "lobbying" dei voti è un canale facilmente identificabile a questo riguardo) di chi domanda misure protezionistiche, e maggiore è la disponibilità degli organismi istituzionali a concedere protezione ed a rendere rapidi e poco costosi i processi necessari ad ottenerla, maggiore è il grado di protezione offerta. Vari economisti (Finger, Nogues, Olechowski, Baldwin, Balassa, Krugman, Anderson, Grilli, Yates, Laird, Messerlin) hanno cominciato a produrre analisi quantitative e stime econometriche di tale meccanismo, identificando le variabili che stanno alla base della richiesta di protezionismo non tariffario, e misurando ad esempio come il sempre più rapido apprendimento, da parte dei produttori interessati, delle procedure e del grado di "disponibilità" delle autorità a iniziarle, abbia ristretto sempre più il margine temporale fra "domanda" e "offerta" di protezione e condotto ad un numero crescente di approvazioni.

Le misure più utilizzate si dividono in due gruppi: minacce e procedimenti. Le "minacce" (lista nera), in particolare, le misure di sorveglianza e in parte le misure di salvaguardia (quando conducono ad un accordo o revisione) sono una fase preliminare all'inizio del procedimento non tariffario, ed hanno quasi certamente un forte "effetto di annuncio" negativo sui partners commerciali interessati, di per sé distorsivo. I procedimenti, i più importanti dei quali sono rappresentati dalle misure di anti-dumping e dalle misure antisussidio (un ruolo ristrettissimo hanno ancora i "nuovi strumenti di politica commerciale" volti a controbattere le "pratiche di commercio illecite", quali quelli istituiti tra il 1984 e il 1985 dalla normativa comunitaria) rappresentano la fase successiva, l'accertamento diretto della necessità di accordare protezione, e la decisione se istituire o meno un dazio o una qualche restrizione quantitativa, di solito nella forma dell'Accordo Volontario di Restrizione Bilaterale (VERS, o VRA, o anche "undertaking"). Anche a questo livello, il solo fatto che un procedimento venga iniziato, anche se condurrà ad un non luogo a procedere, o a una barriera non particolarmente restrittiva, ha un effetto distorsivo di annuncio.

È difficile dare una risposta conclusiva sull'impatto negativo a livello macroeconomico e di allocazione delle risorse di tali misure, e in generale sull'impiego di strumenti di politica commerciale, soprattutto in mercati in qualche misura oligopolistici.

(\*) di Lorenzo Savorelli - New York University

Tuttavia, la forte specificità discriminatoria di tali misure, la loro insufficiente trasparenza e la difficoltà di tener dietro a ciascuna di esse, la crescente facilità nell'ottenere e soprattutto la concentrazione di tali misure in determinati settori e verso determinati paesi e l'accumularsi di evidenza empirica che testimonia dei vari aspetti negativi dei loro effetti, hanno teso a generare un certo accordo fra gli economisti sulla gravità e comunque centralità di tale fenomeno, e sul bisogno di maggiore informazione e ulteriori analisi del suo impatto e delle sue cause.

## 2. Procedimenti non tariffari nella CEE negli anni settanta e ottanta

Possiamo esaminare l'evoluzione del protezionismo non tariffario della Comunità Economica Europea lungo diverse dimensioni: le categorie di misure, la loro distribuzione geografica, e la loro distribuzione per settore merceologico.

In primo luogo, se si osserva la distribuzione delle misure non tariffarie secondo la categoria giuridica di appartenenza (si vedano le tabelle 2, 3, 4, 5), è subito evidente la predominanza dei procedimenti di antidumping, che crescono e si affermano solidamente soprattutto a partire dal 1977. Il rapporto fra "domanda" e "offerta" di protezione, ossia fra numero di procedimenti iniziati e numero di misure restrittive (nella forma dell'imposizione di un dazio, oppure del raggiungimento di un accordo di restrizione quantitativa, o di revisione dei prezzi all'import), è circa pari ad 1/2. Lo stesso rapporto, in media, si riscontra fra casi iniziati e casi che hanno portato a qualche restrizione ("affermativi") nel totale delle misure considerate (cfr. fig. 2).

Rari invece sono i casi di antisussidio (o "countervailing duties"), che non iniziano prima del 1979 e trovano limitata applicazione, e solo nei confronti dei paesi in via di sviluppo, in particolare, i nuovi paesi industrializzati (NIC).

Meno importanti, ma ben presenti, sono le misure di sorveglianza (retrospettiva o per il futuro) e le misure di salvaguardia. Le misure di salvaguardia, assieme agli Accordi di Autolimitazione delle Esportazioni (VERS, o VRA), conducono a forme distorsive di restrizione quantitativa.

Per il totale dei paesi industrializzati gli Accordi di Autolimitazione delle Esportazioni (cfr. tab. 8 e fig. 5) accumulati durante gli anni settanta e ottanta sono circa duecento. Un terzo di essi "proteggono" i mercati della Comunità Europea, un terzo gli Stati Uniti e il resto Canada, Norvegia ed altri paesi dell'OCSE. La maggior parte dei paesi soggetti alle restrizioni istituite da tali accordi appartiene al gruppo dei paesi in via di sviluppo (LDC); oltre un quarto degli accordi con questo gruppo di paesi coinvolge Giappone, Corea e Taiwan. I settori più colpiti sono l'acciaio, il tessile, l'agricoltura, l'elettronico e l'automobilistico. Più della metà riguardano il settore tessile/abbigliamento, in conseguenza all'Accordo Multifibre (Multifiber Arrangement - MFA).

In totale, come si vede chiaramente dalla figura 1 (che mostra la dinamica dell'indice delle MNT totali, a base 1980 = 100) ed anche dalla figura 2, la tendenza di fondo nell'evoluzione del protezionismo non tariffario della Comunità Europea è ad una crescita rapida e sostenuta. Tuttavia, dopo il picco raggiunto nel 1982, si è registrata una certa attenuazione di tale tendenza, soprattutto con riferimento ai procedimenti restrittivi con esito affermativo.

Una dinamica molto simile mostrano i provvedimenti non tariffari iniziati negli Stati Uniti (cfr. tab. 7 e fig. 4). Il numero assoluto dei provvedimenti iniziati dagli Stati Uniti è molto più elevato, soprattutto negli anni ottanta, e la differenza consiste prevalentemente nelle misure di antisussidio (countervailing), che negli USA hanno trovato ben più larga applicazione.

Il metodo di rilevazione adottato qui è stato di registrare un caso ogni volta che un "gruppo" (OCSE, NIC, LDC, ALTRI - questi ultimi, soprattutto paesi dell'Est Europeo) viene coinvolto in uno di questi procedimenti. Se, invece, si considera separatamente ciascun paese come un "caso" a parte (vedi M. Finger, A. Yates), il numero diventa molto più alto. Solo i casi di antidumping (qui riportati nella tabella 6) iniziati durante gli anni che vanno dal 1970 al 1987 sono circa 500; i prodotti coinvolti, al sesto livello di disaggregazione NIMEXE, sono più di mille (P. Messerlin, World Bank). Di questi 500, circa 350 hanno condotto a qualche forma di restrizione.

La mappa geografica dell'incidenza delle misure non tariffarie applicate dalla Comunità Economica Europea appare chiara nella tabella 1 e nella figura 3. I paesi in via di sviluppo (LDC) e, fra questi, soprattutto i nuovi paesi industrializzati (NIC), sono costantemente i più colpiti (durante tutti e tre i sotto periodi considerati) dalla gran massa dei procedimenti. Circa la metà del totale delle misure infatti coinvolge paesi in via di sviluppo, e i NIC da soli in media costituiscono circa il 40% dei casi - concentrati soprattutto nei confronti di Corea, Taiwan, Singapore e Hong-Kong.

Quanto, infine, alla concentrazione settoriale delle misure, si dividono i settori considerati in due gruppi: 1) settori meno colpiti, soggetti a meno di 20 misure in totale su tutto il periodo campionario; 2) settori più colpiti - da 20 a più di 100 misure totali, si vedano le tabelle 9, 10 e 11. Nel secondo gruppo i più soggetti a restrizioni sono il settore tessile, il chimico (ivi compresa la produzione di ferti-

lizzanti), ferro e acciaio, ed elettrico-elettronico. Si tratta dei settori che hanno testimoniato il maggior sforzo di crescita e competitività da parte dei nuovi paesi industrializzati.

Abbiamo esaminato finora misure di frequenza dei procedimenti non-tariffari, ossia il numero di misure iniziate e che hanno condotto a restrizioni, per paesi e per settori economici. Il motivo di questa scelta sta nella disponibilità dei dati in serie storica sulle frequenze per gli anni settanta. Dall'inizio degli anni ottanta tuttavia, Nogues e Olechowski, Yates, Messerlin e altri studiosi delle politiche commerciali hanno iniziato a raccogliere dati sul grado di "copertura" di tali misure, ossia sulle percentuali di prodotti in ciascun settore per ciascun paese che vengono sottoposte a restrizione, cercando così di identificare più direttamente l'impatto sui flussi di commercio delle barriere non tariffarie (un notevole sforzo, inoltre, è attualmente rivolto nella direzione di calcolare gli "equivalenti di prezzo" delle barriere non tariffarie, così da valutarne più accuratamente la reale incidenza e potenza restrittiva). Ciononostante, un esame dei lavori degli autori citati mostra una sostanziale conferma della tendenza crescente del fenomeno della protezione non tariffaria, e della sua concentrazione nei settori e verso i paesi indicati.

Resta senza dubbio un importante compito per la ricerca applicata di determinare se questa concentrazione del protezionismo non tariffario nei confronti dei paesi in via di sviluppo più dinamici e verso i loro settori più trainanti abbia avuto un impatto deterioro sulla loro crescita economica, sulle loro quote di mercato a livello internazionale, sulla dinamica degli investimenti e sul loro benessere reale interno.

L'immagine offerta dai dati è in ogni modo estremamente netta e ben delineata, e non lascia incertezza quanto alla tendenza di fondo ed alla direzione del fenomeno: una tendenza all'incremento ed alla concentrazione di tali misure su determinati settori e paesi, che ha visto affermarsi, accanto all'imposizione di dazi su merci e verso produttori specifici, anche e spesso di restrizioni quantitative, per loro natura distorsive.

L'Europa e gli Stati Uniti, in conclusione, sembrano pertanto avere contribuito in misura notevole alla diffusione del protezionismo non tariffario nei vari settori economici, non solo rispetto ai settori normalmente colpiti dalle misure di politica commerciale quali il chimico o l'acciaio, ma anche verso settori nuovi, come i macchinari elettrici e l'elettronica.

L'Europa comunitaria e, analogamente, gli Stati Uniti sembrano quindi aver sostituito drasticamente questo sostanzioso insieme di barriere protezionistiche non tariffarie alle normali tariffe, e, infine, sembrano aver diretto questo tipo di protezione specificamente verso i paesi in via di sviluppo, tendenza che, se spiegabile, verso la fine degli anni settanta, dalla congiuntura economica internazionale, lo è senz'altro meno negli anni ottanta, che vedono i paesi in via di sviluppo fortemente indebitati e in grande necessità di crescita.

Questo maggiore ricorso alle misure non tariffarie da parte della CEE ha visto tuttavia più di recente un momento di stasi e di stabilizzazione. Al contrario, gli Stati Uniti continuano a sperimentare una forte crescita nell'impiego di tali misure, anche durante l'ultima fase degli anni ottanta.

Si ha la sensazione che l'incremento nell'uso di questi procedimenti non sia tanto dovuto ad una maggiore motivazione economica, quanto ad una maggiore facilità nel metterli in moto.

#### Bibliografia

- EEC, Official Journals, various issues.
- EEC Commission, "Fifth Annual Report on Anti-Dumping and Anti-Subsidy Investigations", Bruxelles, 1987.
- GATT Reports, various issues.
- GATT, "Textile and Clothing in the World Economy, Geneva, July 1984.
- GATT, "Updating the GATT Secretariat Study 'Textile and Clothing in the World Economy' ", Geneva, 1987.
- US Department of Commerce, Trade Action Monitoring System (TAMS) (aggiornato al 1987).
- K. Anderson, R. E. Baldwin, "The Political Market for Protection in Industrial Countries: Empirical Evidence", World Bank Staff Working Papers, oct. 1981.
- S. Laird, A. Yates, Quantitative Methods for Trade Barrier Analysis, World Bank, Washington D.C., 1989.
- E. Grilli, "Contemporary Protectionism in An Unstable World Economy", Conference on Protectionism and International Banking, Frankfurt, 1987.
- E. Grilli, "Macro-economic Determinants of Trade Protection", The World Economy, vol. II, Sept. 1988.
- P. Messerlin, "The EC Antidumping Regulations: A First Economic Appraisal, 1980-85", forthcoming, Weltwirtschaftliches Archiv, 1989.
- M. Kostecki, "Export Restraint Arrangements and Trade Liberalization", The World Economy, Dec. 1987.

**CEE: MISURE NON TARIFFARIE**  
 (indice - base 1980 = 100 - del totale dei procedimenti)

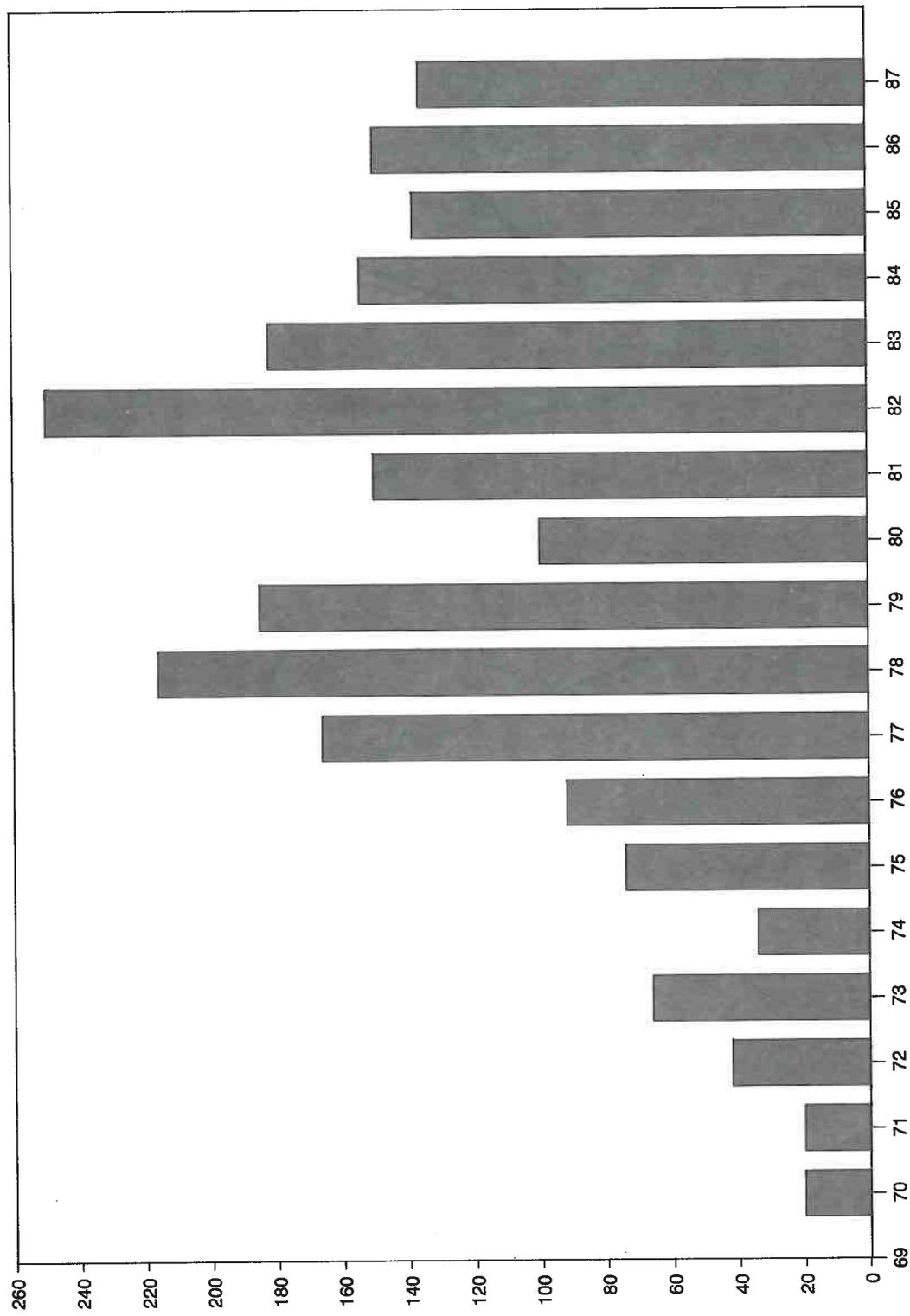


Fig. 1

**CEE: MISURE NON TARIFFARIE**  
 (numero di procedimenti iniziati, affermativi, negativi)

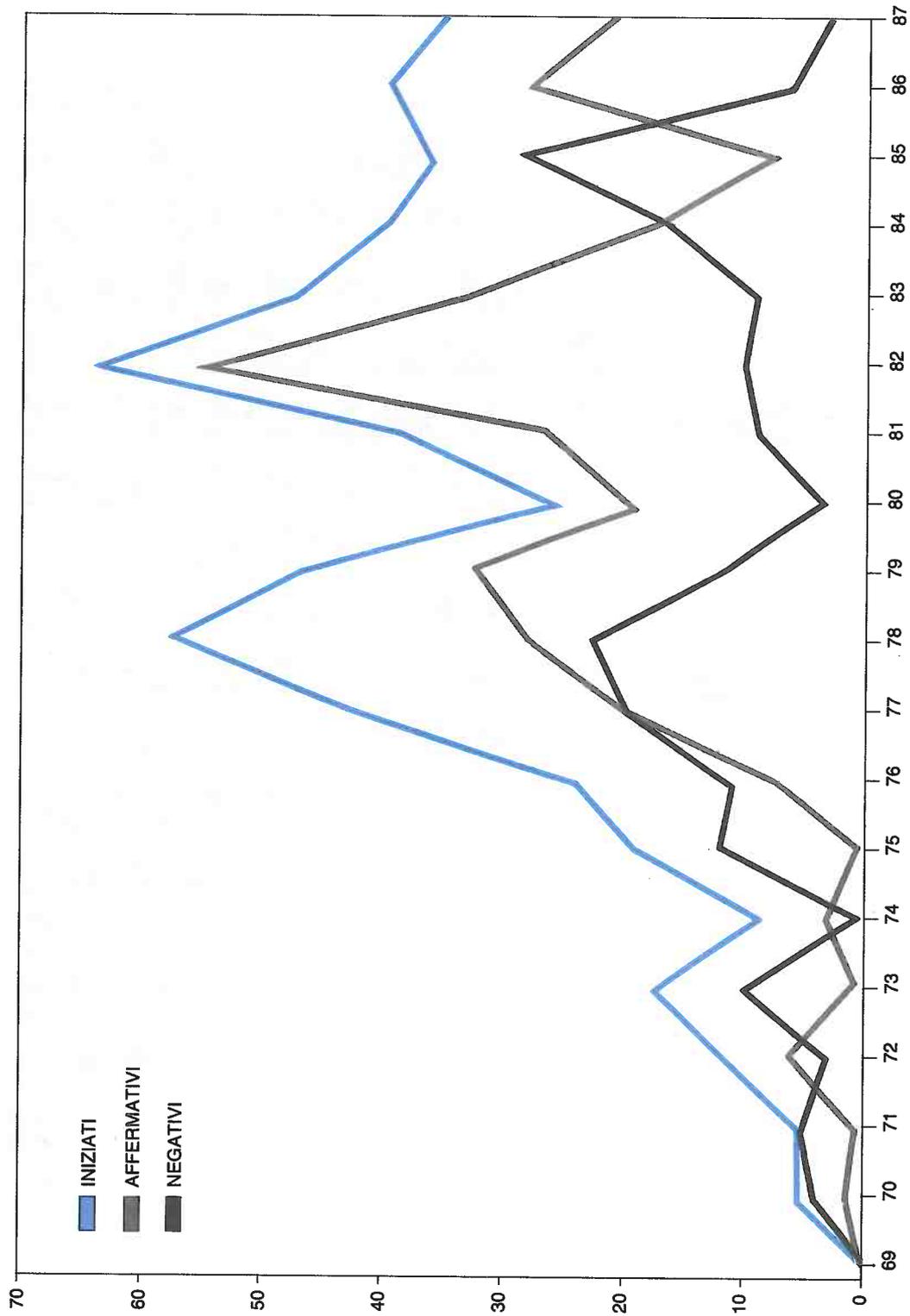


Fig. 2

**CEE - MISURE NON TARIFFARIE  
DISTRIBUZIONE PER AREE GEOGRAFICHE**

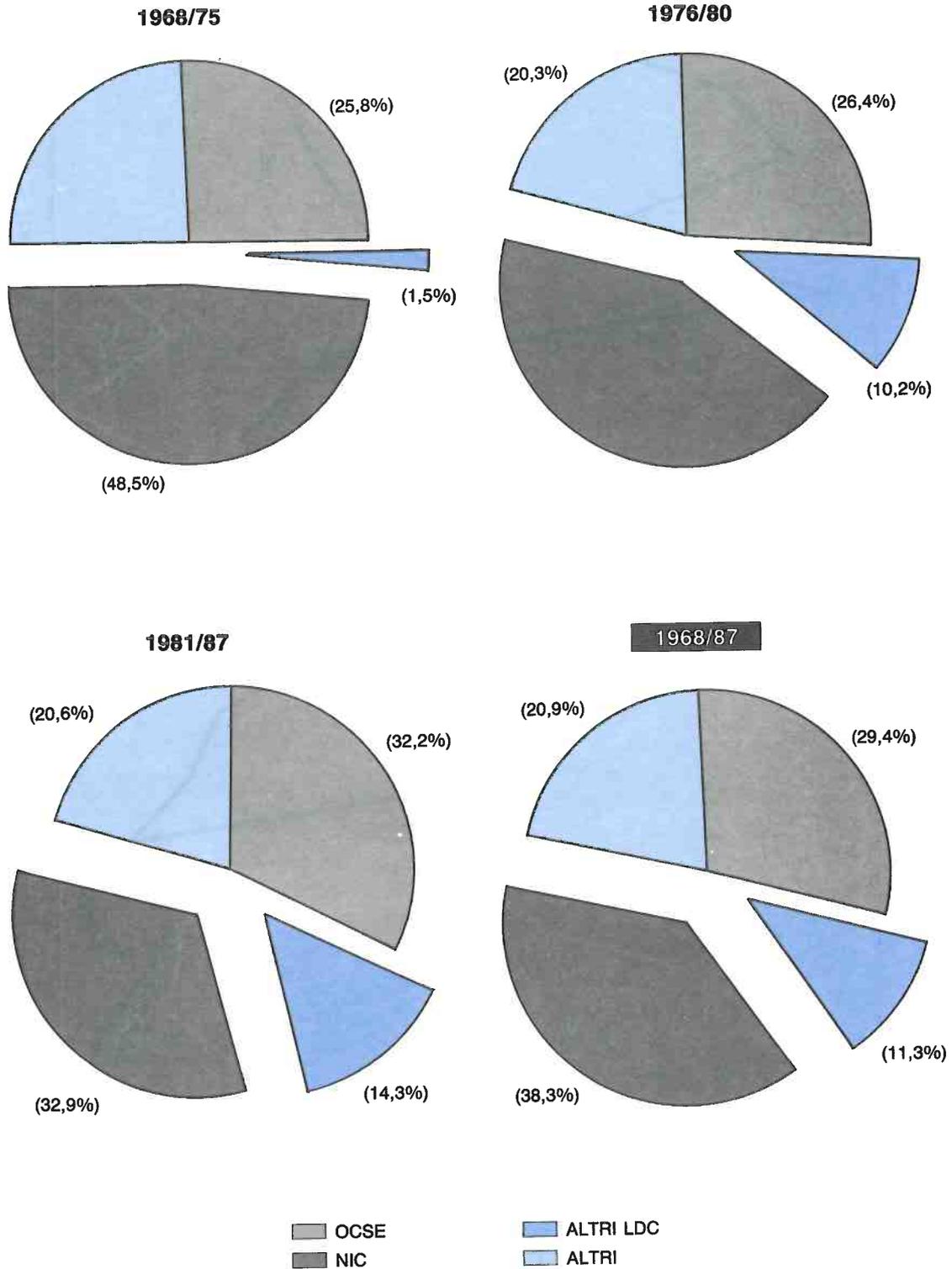


Fig. 3

MISURE NON TARIFFARIE INIZIATE TOTALI: CONFRONTO USA/CEE

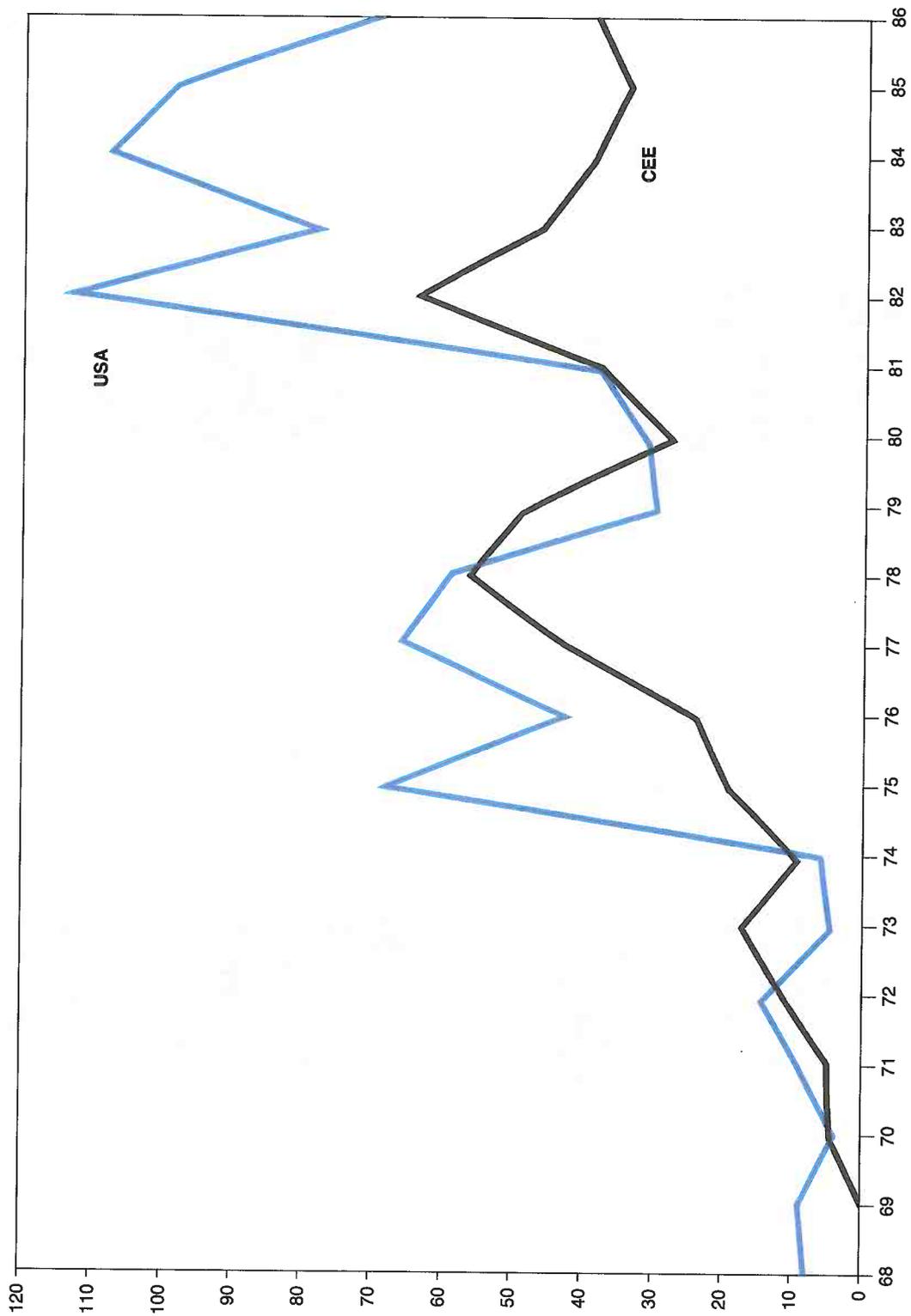


Fig. 4

### ACCORDI DI AUTOLIMITAZIONE DELLE ESPORTAZIONI (al 1° gennaio 1987)

DISTRIBUZIONE PER PAESI DI ORIGINE DELLE RESTRIZIONI

DISTRIBUZIONE PER PAESI COLPITI DALLE RESTRIZIONI

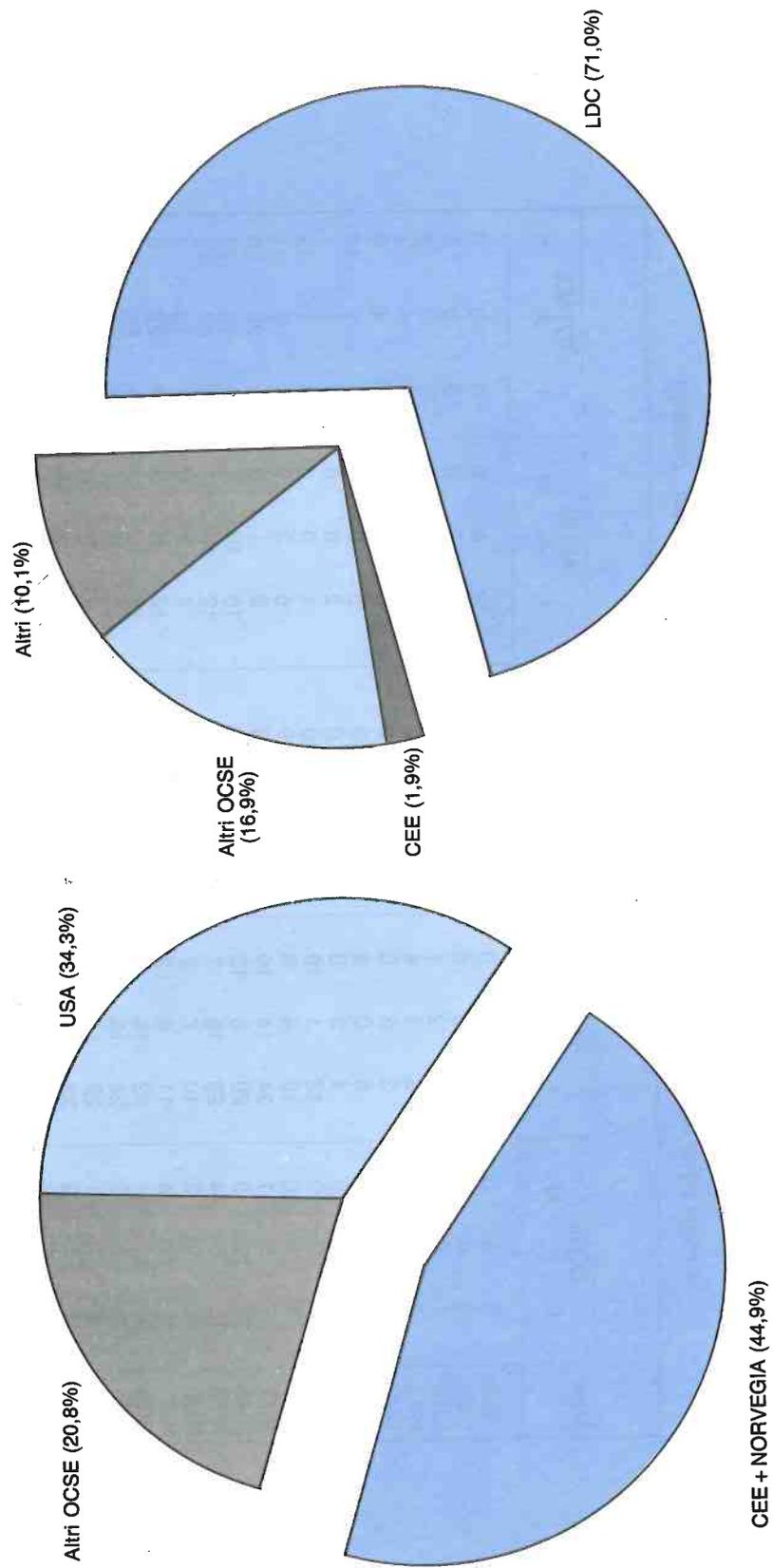


Fig. 5

**CEE (E CEEA): TOTALE MISURE NON TARIFFARIE VERSO GRUPPI DI PAESI**

A (AFFERMATIVE); N (NEGATIVE); I (INIZIATE)  
(negli ultimi anni, la tavola include anche i casi ancora in via di decisione - pending)

| ANNI | PAESI |    |   |     |    |    |     |    |    |       |    |    |        |    |    |
|------|-------|----|---|-----|----|----|-----|----|----|-------|----|----|--------|----|----|
|      | OCSE  |    |   | LDC |    |    | NIC |    |    | ALTRI |    |    | TOTALE |    |    |
|      | I     | A  | N | I   | A  | N  | I   | A  | N  | I     | A  | N  | I      | A  | N  |
| 1968 | 0     | 0  | 0 | 0   | 0  | 0  | 0   | 0  | 0  | 0     | 0  | 0  | 0      | 0  | 0  |
| 1969 | 0     | 0  | 0 | 0   | 0  | 0  | 0   | 0  | 0  | 0     | 0  | 0  | 0      | 0  | 0  |
| 1970 | 1     | 0  | 1 | 3   | 2  | 1  | 2   | 1  | 1  | 4     | 0  | 1  | 0      | 0  | 3  |
| 1971 | 0     | 0  | 0 | 5   | 1  | 4  | 5   | 3  | 2  | 0     | 0  | 0  | 1      | 4  | 4  |
| 1972 | 4     | 3  | 0 | 3   | 2  | 0  | 3   | 2  | 2  | 0     | 1  | 2  | 4      | 1  | 2  |
| 1973 | 7     | 1  | 4 | 5   | 0  | 3  | 5   | 0  | 3  | 0     | 3  | 5  | 0      | 6  | 10 |
| 1974 | 3     | 1  | 0 | 4   | 2  | 0  | 4   | 2  | 2  | 0     | 0  | 2  | 0      | 3  | 1  |
| 1975 | 2     | 0  | 0 | 13  | 1  | 10 | 13  | 1  | 1  | 10    | 0  | 0  | 2      | 9  | 1  |
| 1976 | 3     | 1  | 0 | 15  | 4  | 9  | 15  | 4  | 4  | 9     | 0  | 2  | 4      | 1  | 12 |
| 1977 | 7     | 5  | 1 | 34  | 14 | 19 | 21  | 14 | 6  | 2     | 1  | 6  | 2      | 7  | 11 |
| 1978 | 20    | 10 | 8 | 20  | 8  | 10 | 20  | 8  | 10 | 6     | 2  | 2  | 4      | 20 | 20 |
| 1979 | 10    | 5  | 4 | 26  | 18 | 7  | 22  | 14 | 7  | 10    | 10 | 16 | 10     | 28 | 22 |
| 1980 | 12    | 9  | 2 | 10  | 7  | 2  | 7   | 5  | 7  | 7     | 12 | 12 | 10     | 33 | 12 |
| 1981 | 16    | 11 | 4 | 11  | 8  | 2  | 8   | 5  | 1  | 1     | 4  | 4  | 3      | 19 | 4  |
| 1982 | 26    | 22 | 4 | 22  | 19 | 3  | 17  | 15 | 2  | 2     | 12 | 8  | 8      | 27 | 9  |
| 1983 | 13    | 10 | 2 | 24  | 15 | 6  | 18  | 11 | 5  | 5     | 17 | 14 | 3      | 55 | 10 |
| 1984 | 8     | 7  | 1 | 22  | 11 | 9  | 18  | 6  | 9  | 11    | 10 | 8  | 1      | 47 | 9  |
| 1985 | 10    | 2  | 8 | 22  | 3  | 16 | 12  | 1  | 11 | 9     | 6  | 2  | 6      | 40 | 16 |
| 1986 | 11    | 6  | 2 | 22  | 16 | 3  | 13  | 10 | 2  | 11    | 6  | 2  | 4      | 36 | 7  |
| 1987 | 13    | 7  | 1 | 19  | 11 | 2  | 13  | 7  | 2  | 7     | 8  | 6  | 1      | 39 | 28 |
|      |       |    |   |     |    |    |     |    |    |       |    |    |        | 35 | 21 |
|      |       |    |   |     |    |    |     |    |    |       |    |    |        | 3  | 3  |

Nota bene: le misure non sono contate paese per paese, ma gruppo per gruppo; ossia, ogni volta che il gruppo è colpito da una misura, si conta 1

A parte, si mostrano anche alcune tavole dove ciascun paese conta 1

Tab. 1

**CEE + CECA: ANTIDUMPING**  
**INIZIATE (I); AFFERMATIVE (A); NEGATIVE (N)**  
 (aggiornata completa al 1987)

| ANNI | PAESI |    |   |     |    |    |     |    |    |       |    |   |        |    |    |
|------|-------|----|---|-----|----|----|-----|----|----|-------|----|---|--------|----|----|
|      | OCSE  |    |   | LDC |    |    | NIC |    |    | ALTRI |    |   | TOTALE |    |    |
|      | I     | A  | N | I   | A  | N  | I   | A  | N  | I     | A  | N | I      | A  | N  |
| 1968 | -     | -  | - | -   | -  | -  | -   | -  | -  | -     | -  | - | 0      | 0  | 0  |
| 1969 | -     | -  | - | -   | -  | -  | -   | -  | -  | -     | -  | - | 0      | 0  | 0  |
| 1970 | -     | -  | - | 2   | 2  | -  | 1   | 1  | -  | -     | -  | - | 2      | 2  | 0  |
| 1971 | -     | -  | - | 4   | -  | 4  | 4   | -  | 4  | -     | -  | - | 4      | 0  | 4  |
| 1972 | 2     | 2  | - | 2   | 2  | -  | 2   | 2  | -  | 3     | 1  | 2 | 7      | 5  | 2  |
| 1973 | 1     | -  | 1 | -   | -  | -  | -   | -  | -  | -     | -  | - | 1      | 0  | 1  |
| 1974 | -     | -  | - | 2   | 2  | -  | 2   | 2  | -  | -     | -  | - | 2      | 2  | 0  |
| 1975 | -     | -  | - | -   | -  | -  | -   | -  | -  | 2     | -  | 2 | 2      | 0  | 2  |
| 1976 | 1     | 1  | - | 3   | 2  | 1  | 3   | 2  | 1  | 2     | 1  | 1 | 6      | 4  | 2  |
| 1977 | 6     | 5  | 1 | 7   | 7  | -  | 7   | 7  | -  | 1     | 1  | - | 14     | 13 | 1  |
| 1978 | 18    | 10 | 8 | 16  | 6  | 10 | 16  | 6  | 10 | 14    | 10 | 4 | 48     | 26 | 22 |
| 1979 | 9     | 5  | 4 | 19  | 14 | 5  | 18  | 13 | 5  | 8     | 7  | 1 | 36     | 26 | 10 |
| 1980 | 11    | 9  | 2 | 7   | 5  | 2  | 6   | 5  | 1  | 3     | 3  | - | 21     | 17 | 4  |
| 1981 | 14    | 11 | 3 | 7   | 5  | 2  | 5   | 3  | 2  | 11    | 8  | 3 | 32     | 24 | 8  |
| 1982 | 22    | 18 | 4 | 15  | 14 | 1  | 11  | 11 | 0  | 16    | 13 | 3 | 53     | 45 | 8  |
| 1983 | 12    | 10 | 2 | 17  | 11 | 6  | 12  | 7  | 5  | 9     | 8  | 1 | 38     | 29 | 9  |
| 1984 | 9     | 6  | 3 | 16  | 9  | 7  | 14  | 5  | 9  | 7     | 1  | 6 | 31     | 16 | 16 |
| 1985 | 9     | 1  | 8 | 16  | 0  | 16 | 11  | 0  | 11 | 5     | 1  | 4 | 30     | 2  | 28 |
| 1986 | 7     | 4  | 2 | 12  | 9  | 2  | 8   | 6  | 1  | 5     | 4  | 1 | 24     | 17 | 5  |
| 1987 | 12    | 6  | 1 | 14  | 10 | 2  | 9   | 6  | 1  | 2     | 2  | 0 | 28     | 18 | 3  |

*Avvertenza: affermativo, significa sia che l'azione ha accertato il dumping e determinato una tariffa, sia che il paese incriminato abbia accettato di intraprendere una azione di aumento del prezzo o restrizione della quantità volontariamente (undertaking).*

Tab. 2

**CEE: MISURE DI SALVAGUARDIA  
INIZIATE (I); AFFERMATIVE (A); NEGATIVE (N)**

| ANNI | PAESI |   |   |     |   |    |     |   |    |       |   |   |        |   |    |
|------|-------|---|---|-----|---|----|-----|---|----|-------|---|---|--------|---|----|
|      | OCSE  |   |   | LDC |   |    | NIC |   |    | ALTRI |   |   | TOTALE |   |    |
|      | I     | A | N | I   | A | N  | I   | A | N  | I     | A | N | I      | A | N  |
| 1968 | -     | - | - | -   | - | -  | -   | - | -  | -     | - | - | 0      | 0 | 0  |
| 1969 | -     | - | - | -   | - | -  | -   | - | -  | -     | - | - | 0      | 0 | 0  |
| 1970 | 1     | - | 1 | 1   | - | 1  | 1   | - | 1  | 1     | - | 1 | 3      | 0 | 3  |
| 1971 | -     | - | - | -   | - | -  | -   | - | -  | -     | - | - | 0      | 0 | 0  |
| 1972 | -     | - | - | -   | - | -  | -   | - | -  | -     | - | - | 0      | 0 | 0  |
| 1973 | 3     | - | 3 | 3   | - | 3  | 3   | - | 3  | 3     | - | 3 | 9      | 0 | 9  |
| 1974 | -     | - | - | -   | - | -  | -   | - | -  | -     | - | - | 0      | 0 | 0  |
| 1975 | -     | - | - | 10  | - | 10 | 10  | - | 10 | -     | - | - | 10     | 0 | 10 |
| 1976 | -     | - | - | 9   | 1 | 8  | 9   | 1 | 8  | 2     | 1 | 1 | 11     | 2 | 9  |
| 1977 | -     | - | - | 25  | 6 | 19 | 12  | 6 | 6  | -     | - | - | 25     | 6 | 19 |
| 1978 | -     | - | - | 1   | 1 | -  | 1   | 1 | -  | -     | - | - | 1      | 1 | 0  |
| 1979 | -     | - | - | 3   | 3 | -  | -   | - | -  | 3     | 3 | - | 6      | 6 | 0  |
| 1980 | -     | - | - | 2   | 2 | -  | -   | - | -  | -     | - | - | 2      | 2 | 0  |
| 1981 | 1     | - | 1 | -   | - | -  | -   | - | -  | -     | - | - | 1      | 0 | 1  |
| 1982 | -     | - | - | 2   | 1 | 1  | 2   | 1 | 1  | -     | - | - | 2      | 1 | 1  |
| 1983 | -     | - | - | 1   | 1 | -  | 1   | 1 | -  | -     | - | - | 1      | 1 | 0  |
| 1984 | -     | - | - | 1   | 1 | -  | -   | - | -  | -     | - | - | 1      | 1 | 0  |
| 1985 | 1     | 1 | - | 1   | 1 | -  | -   | - | -  | -     | - | - | 2      | 2 | 0  |
| 1986 | *     | - | - | 1   | - | 1  | 1   | - | 1  | -     | - | - | 4      | 0 | 1  |
| 1987 | *     | - | - | 3   | - | -  | 3   | - | -  | -     | - | - | 3      | 0 | 0  |

\* Del 1986, si conosce solo il totale delle azioni iniziate.

Tab. 3

**CEE: MISURE DI SORVEGLIANZA  
INIZIATE (I); AFFERMATIVE (A); NEGATIVE (N)**  
(quando verso tutti i Paesi Terzi, si conta 1 per ciascun gruppo)

| ANNI | PAESI |   |   |     |   |   |     |   |   |       |   |   |        |    |   |
|------|-------|---|---|-----|---|---|-----|---|---|-------|---|---|--------|----|---|
|      | OCSE  |   |   | LDC |   |   | NIC |   |   | ALTRI |   |   | TOTALE |    |   |
|      | I     | A | N | I   | A | N | I   | A | N | I     | A | N | I      | A  | N |
| 1968 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0  | 0 |
| 1969 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0  | 0 |
| 1970 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0  | 0 |
| 1971 | -     | - | - | 1   | 1 | - | 1   | 1 | - | -     | - | - | 1      | 1  | 0 |
| 1972 | 2     | 1 | - | 1   | - | - | 1   | - | - | 1     | - | - | 4      | 1  | 0 |
| 1973 | 3     | 1 | - | 2   | - | - | 2   | - | - | 2     | - | - | 7      | 1  | 0 |
| 1974 | 3     | 1 | - | 2   | - | - | 2   | - | - | 2     | - | - | 7      | 1  | 0 |
| 1975 | 2     | - | - | 3   | 1 | - | 3   | 1 | - | 2     | - | - | 7      | 1  | 0 |
| 1976 | 2     | - | - | 3   | 1 | - | 3   | 1 | - | 2     | - | - | 7      | 1  | 0 |
| 1977 | 1     | - | - | 2   | 1 | - | 2   | 1 | - | 1     | - | - | 4      | 1  | 0 |
| 1978 | 2     | - | - | 3   | 1 | - | 3   | 1 | - | 2     | - | - | 7      | 1  | 0 |
| 1979 | 1     | - | - | 2   | 1 | - | 2   | 1 | - | 1     | - | - | 4      | 1  | 0 |
| 1980 | 1     | - | - | 1   | - | - | 1   | - | - | 1     | - | - | 3      | 0  | 0 |
| 1981 | 2     | 1 | - | 2   | 1 | - | 2   | 1 | - | 1     | - | - | 5      | 2  | 0 |
| 1982 | 4     | 4 | - | 2   | 2 | - | 1   | 1 | - | 1     | 1 | - | 7      | 7  | 0 |
| 1983 | 2     | - | - | 3   | 1 | - | 3   | 1 | - | 1     | - | - | 6      | 1  | 0 |
| 1984 | 2     | 1 | - | 3   | - | - | 3   | - | - | 1     | 1 | - | 6      | 1  | 0 |
| 1985 | -     | - | - | 3   | 2 | - | 1   | 1 | - | 1     | 1 | - | 4      | 3  | 0 |
| 1986 | 2     | 2 | - | 7   | 7 | - | 4   | 4 | - | 2     | 2 | - | 11     | 11 | 0 |
| 1987 | 1     | 1 | - | 1   | 1 | - | 1   | 1 | - | 1     | 1 | - | 3      | 3  | 0 |

*Nota bene: quando la misura di sorveglianza è genericamente «verso paesi terzi», si conta 1 per ciascun gruppo di paesi qui considerato.*

Tab. 4

**CEE + CECA: MISURE ANTISUSSIDIO (O COUNTERVAILING)  
INIZIATE (I); AFFERMATIVE (A); NEGATIVE (N)**

| ANNI | PAESI |   |   |     |   |   |     |   |   |       |   |   |        |   |   |
|------|-------|---|---|-----|---|---|-----|---|---|-------|---|---|--------|---|---|
|      | OCSE  |   |   | LDC |   |   | NIC |   |   | ALTRI |   |   | TOTALE |   |   |
|      | I     | A | N | I   | A | N | I   | A | N | I     | A | N | I      | A | N |
| 1968 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1969 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1970 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1971 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1972 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1973 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1974 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1975 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1976 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1977 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1978 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1979 | -     | - | - | 2   | - | 2 | 2   | - | 2 | -     | - | - | 2      | 0 | 2 |
| 1980 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1981 | -     | - | - | 1   | 1 | - | 1   | 1 | - | -     | - | - | 1      | 1 | 0 |
| 1982 | -     | - | - | 3   | 2 | 1 | 3   | 2 | 1 | -     | - | - | 3      | 2 | 1 |
| 1983 | -     | - | - | 2   | 2 | - | 2   | 2 | - | -     | - | - | 2      | 2 | 0 |
| 1984 | -     | - | - | 1   | 1 | - | 1   | 1 | - | -     | - | - | 1      | 1 | 0 |
| 1985 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1986 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 0      | 0 | 0 |
| 1987 | -     | - | - | -   | - | - | -   | - | - | -     | - | - | 1      | 0 | 0 |

*Nota: si tratta di uno strumento usato molto raramente.*

Tab. 5

**CEE: ANTIDUMPING CASO/PAESE E CASO/PRODOTTO**

| ANNI          | CASO/PAESE    |                                       | CASO/PRODOTTO |
|---------------|---------------|---------------------------------------|---------------|
|               | Casi Iniziati | Casi che hanno condotto a restrizioni |               |
| 1970          | 2             | 2                                     | 2             |
| 1971          | 4             | 1                                     | 5             |
| 1972          | 8             | 7                                     | 8             |
| 1973          | 1             | 1                                     | 1             |
| 1974          | 2             | 2                                     | 4             |
| 1975          | 3             | 0                                     | 3             |
| 1976          | 6             | 5                                     | 11            |
| 1977          | 20            | 19                                    | 70            |
| 1978          | 83            | 72                                    | 211           |
| 1979          | 53            | 41                                    | 144           |
| 1980          | 26            | 15                                    | 38            |
| 1981          | 47            | 35                                    | 67            |
| 1982          | 55            | 47                                    | 114           |
| 1983          | 43            | 32                                    | 68            |
| 1984          | 42            | 23                                    | 64            |
| 1985          | 35            | 19                                    | 89            |
| 1986          | 31            | 17                                    | 57            |
| 1987          | 34            | 10                                    | 72            |
| <b>TOTALE</b> | <b>495</b>    | <b>348</b>                            | <b>1.028</b>  |

*Il criterio di raccolta qui è diverso: invece di raggruppare i paesi in diversi insiemi (NIC, etc.) e contare «1» quando il gruppo è colpito, anche se il «caso» è sempre lo stesso, si conta «1» per ciascun paese: il risultato, pur se in termini aggregati sovrastima il fenomeno, dà un'immagine della crescita delle misure; nella seconda colonna i casi sono registrati a seconda del numero di prodotti (categorie NIMEXE, sei cifre) coinvolti.*

Fonte: P. Messerlin, World Bank

Tab. 6

**CONFRONTO**

| ANNI | MISURE TOTALI<br>CEE |    |    | MISURE TOTALI<br>USA |    |    |
|------|----------------------|----|----|----------------------|----|----|
|      | I                    | A  | N  | I                    | A  | N  |
| 1968 | 0                    | 0  | 0  | 8                    | 4  | 4  |
| 1969 | 0                    | 0  | 0  | 9                    | 5  | 4  |
| 1970 | 5                    | 2  | 3  | 4                    | 2  | 2  |
| 1971 | 5                    | 1  | 4  | 8                    | 4  | 4  |
| 1972 | 11                   | 6  | 2  | 13                   | 11 | 2  |
| 1973 | 17                   | 1  | 10 | 4                    | 2  | 2  |
| 1974 | 9                    | 3  | 1  | 5                    | 3  | 2  |
| 1975 | 19                   | 1  | 12 | 69                   | 10 | 59 |
| 1976 | 24                   | 7  | 11 | 42                   | 16 | 26 |
| 1977 | 43                   | 20 | 20 | 67                   | 12 | 55 |
| 1978 | 56                   | 28 | 22 | 60                   | 26 | 34 |
| 1979 | 48                   | 33 | 12 | 30                   | 6  | 24 |
| 1980 | 26                   | 19 | 4  | 31                   | 12 | 19 |
| 1981 | 39                   | 27 | 9  | 37                   | 11 | 27 |
| 1982 | 65                   | 55 | 10 | 112                  | 44 | 68 |
| 1983 | 47                   | 33 | 9  | 79                   | 31 | 48 |
| 1984 | 40                   | 19 | 16 | 109                  | 25 | 84 |
| 1985 | 36                   | 7  | 28 | 99                   | 40 | 59 |
| 1986 | 39                   | 28 | 6  | 69                   | 22 | 27 |
| 1987 | 35                   | 21 | 3  | —                    | —  | —  |

Tab. 7

**ACCORDI DI AUTOMILITAZIONE DELLE ESPORTAZIONI**  
(totale accumulato al gennaio 1987)

| N. DI VERS   | SETTORI   |                   |                    |                                       |                      |           |            |                |            |
|--|-----------|-------------------|--------------------|---------------------------------------|----------------------|-----------|------------|----------------|------------|
|  | Acciaio   | Prodotti agricoli | Mezzi di trasporto | Tessile e abbigliamento (inclusi MFA) | Prodotti elettronici | Calzature | Macchinari | Altri prodotti | TOTALE     |
| Gruppi di paesi esportatori soggetti a restrizione |           |                   |                    |                                       |                      |           |            |                |            |
| LDC  | 12        | 6                 | 2                  | 119                                   | 1                    | 4         | —          | 3              | 147        |
| CEE  | 4         | —                 | —                  | —                                     | —                    | —         | —          | —              | 4          |
| OECD   | 12        | 6                 | 11                 | —                                     | 6                    | —         | —          | —              | 35         |
| ALTRI  | 11        | 5                 | —                  | —                                     | —                    | 1         | 3          | 1              | 21         |
| <b>TOTALE</b>                                      | <b>39</b> | <b>17</b>         | <b>13</b>          | <b>119</b>                            | <b>7</b>             | <b>5</b>  | <b>3</b>   | <b>4</b>       | <b>207</b> |
| Singoli paesi soggetti a restrizione               |           |                   |                    |                                       |                      |           |            |                | TOTALE     |
| GIAPPONE   | —         | —                 | 11                 | —                                     | 6                    | 1         | 3          | —              | 21         |
| KOREA  | —         | —                 | 2                  | 8                                     | 1                    | 3         | —          | 3              | 17         |
| TAIWAN   | —         | —                 | —                  | —                                     | —                    | 1         | —          | —              | 1          |
| Paesi origine delle restrizioni                    |           |                   |                    |                                       |                      |           |            |                | TOTALE     |
| USA  | 25        | —                 | 1                  | 40                                    | 1                    | —         | 1          | 3              | 71         |
| CEE  | 14        | 16                | 9                  | 21                                    | 6                    | 2         | 2          | —              | 70         |
| CANADA   | —         | 1                 | —                  | 22                                    | —                    | —         | —          | —              | 23         |
| NORVEGIA   | —         | —                 | —                  | 2                                     | —                    | —         | —          | 1              | 3          |
| ALTRI OECD   | —         | —                 | 3                  | 34                                    | —                    | 3         | —          | —              | 40         |
| <b>TOTALE OECD</b>                                 | <b>39</b> | <b>17</b>         | <b>13</b>          | <b>119</b>                            | <b>7</b>             | <b>5</b>  | <b>3</b>   | <b>4</b>       | <b>207</b> |

Tab. 8

**MISURE NON TARIFFARIE PER SETTORE ECONOMICO**

| PAESI                     | ABBI-<br>GLIAM. | CALZ.<br>PEL. | LEGN.<br>SUG. | MAC.<br>ELET. | TESSILE | GOMMA | MAN.MEL.NON MET. | FERRO<br>ACCIA. | TRA-<br>SPORTI | MAC.NOL | CHIMICO | CARTA | ALTRI | TOT. |
|---------------------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|---------|-------|------------------|-----------------|----------------|---------|---------|-------|-------|------|
| NIC                       | 5               | 2             | 1             | 3             | 14      | 0     | 0                | 1               | 0              | 0       | 4       | 0     | 2     | 32   |
| LDC                       | 5               | 2             | 1             | 3             | 14      | 0     | 0                | 1               | 0              | 0       | 5       | 0     | 2     | 33   |
| OCSE +<br>ALTRI<br>TOTALE | 3               | 5             | 1             | 6             | 9       | 1     | 0                | 1               | 0              | 0       | 6       | 0     | 1     | 33   |
| 68/75                     | 8               | 7             | 2             | 9             | 23      | 1     | 0                | 2               | 0              | 0       | 11      | 0     | 3     | 66   |
| NIC                       | 10              | 4             | 4             | 4             | 30      | 3     | 2                | 20              | 2              | 0       | 0       | 1     | 5     | 85   |
| LDC                       | 10              | 4             | 4             | 5             | 35      | 3     | 2                | 31              | 2              | 0       | 0       | 1     | 8     | 105  |
| OCSE +<br>ALTRI<br>TOTALE | 0               | 5             | 2             | 15            | 8       | 2     | 4                | 26              | 0              | 2       | 18      | 5     | 5     | 92   |
| 76/80                     | 10              | 9             | 6             | 20            | 43      | 5     | 6                | 57              | 2              | 2       | 18      | 6     | 13    | 197  |
| NIC                       | 1               | 2             | 6             | 12            | 12      | 0     | 3                | 1               | 2              | 1       | 18      | 4     | 17    | 99   |
| LDC                       | 1               | 7             | 7             | 14            | 20      | 0     | 8                | 23              | 4              | 2       | 24      | 6     | 24    | 142  |
| OCSE +<br>ALTRI<br>TOTALE | 0               | 5             | 8             | 25            | 12      | 1     | 5                | 9               | 4              | 2       | 56      | 5     | 25    | 159  |
| 81/87                     | 1               | 12            | 15            | 39            | 32      | 1     | 13               | 32              | 8              | 4       | 80      | 11    | 49    | 301  |
| NIC                       | 16              | 8             | 11            | 19            | 56      | 3     | 5                | 1               | 4              | 1       | 22      | 5     | 24    | 216  |
| LDC                       | 16              | 13            | 12            | 22            | 69      | 3     | 10               | 2               | 6              | 2       | 29      | 7     | 34    | 280  |
| OCSE +<br>ALTRI<br>TOTALE | 3               | 15            | 11            | 46            | 29      | 4     | 9                | 2               | 4              | 4       | 80      | 10    | 31    | 284  |
| 68/87                     | 19              | 28            | 23            | 68            | 98      | 7     | 19               | 4               | 10             | 6       | 109     | 17    | 65    | 564  |

Tab. 9

**SETTORI MENO COLPITI (meno di 25 procedimenti iniziati)**

| PAESI         | NON MET. | MAC. NONEL. | GOMMA | TRA-SPORTI | CARTA | MAN. METAL. | ABBI-GLIAM. | LEGN. SUG. |
|---------------|----------|-------------|-------|------------|-------|-------------|-------------|------------|
| NIC           | 0        | 0           | 0     | 0          | 0     | 0           | 5           | 1          |
| LDC           | 0        | 0           | 0     | 0          | 0     | 0           | 5           | 1          |
| OCSE + ALTRI  | 0        | 0           | 1     | 0          | 0     | 0           | 3           | 1          |
| TOTALE '68/75 | 0        | 0           | 1     | 0          | 0     | 0           | 8           | 2          |
| NIC           | 0        | 0           | 3     | 2          | 1     | 2           | 10          | 4          |
| LDC           | 0        | 0           | 3     | 2          | 1     | 2           | 10          | 4          |
| OCSE + ALTRI  | 0        | 2           | 2     | 0          | 5     | 4           | 0           | 2          |
| TOTALE '76/80 | 0        | 2           | 5     | 2          | 6     | 6           | 10          | 6          |
| NIC           | 1        | 1           | 0     | 2          | 4     | 3           | 1           | 6          |
| LDC           | 2        | 2           | 0     | 4          | 6     | 8           | 1           | 7          |
| OCSE + ALTRI  | 2        | 2           | 1     | 4          | 5     | 5           | 0           | 8          |
| TOTALE 81/87  | 4        | 4           | 1     | 8          | 11    | 13          | 1           | 15         |
| NIC           | 1        | 1           | 3     | 4          | 5     | 5           | 16          | 11         |
| LDC           | 2        | 2           | 3     | 6          | 7     | 10          | 16          | 12         |
| OCSE + ALTRI  | 2        | 4           | 4     | 4          | 10    | 9           | 3           | 11         |
| TOTALE 68/87  | 4        | 6           | 7     | 10         | 17    | 19          | 19          | 23         |

Tab. 10

**SETTORI PIU' COLPITI (piu' di 25 procedimenti iniziati)**

| PAESI         | CALZ. PEL. | MAC. ELET. | ALTRI | FERRO ACCIA. | TESSILE | CHIMICO |
|---------------|------------|------------|-------|--------------|---------|---------|
| NIC           | 2          | 3          | 2     | 1            | 14      | 4       |
| LDC           | 2          | 3          | 2     | 1            | 14      | 5       |
| OCSE + ALTRI  | 5          | 6          | 1     | 1            | 9       | 6       |
| TOTALE '68/75 | 7          | 9          | 3     | 2            | 23      | 11      |
| NIC           | 4          | 4          | 5     | 20           | 30      | 0       |
| LDC           | 4          | 5          | 8     | 31           | 35      | 0       |
| OCSE + ALTRI  | 5          | 15         | 5     | 26           | 8       | 18      |
| TOTALE '76/80 | 9          | 20         | 13    | 57           | 43      | 18      |
| NIC           | 2          | 12         | 17    | 20           | 12      | 18      |
| LDC           | 7          | 14         | 24    | 23           | 20      | 24      |
| OCSE + ALTRI  | 5          | 25         | 25    | 9            | 12      | 56      |
| TOTALE 81/87  | 12         | 39         | 49    | 32           | 32      | 80      |
| NIC           | 8          | 19         | 24    | 41           | 56      | 22      |
| LDC           | 13         | 22         | 34    | 55           | 69      | 29      |
| OCSE + ALTRI  | 15         | 46         | 31    | 36           | 29      | 80      |
| TOTALE 68/87  | 28         | 68         | 65    | 91           | 98      | 109     |

Tab. 11