

Skopje, 30 maggio 2019  
Rif. Desk Balcani

La Commissione Europea ha pubblicato il 29 maggio 2019 i report nazionali per i sei stati dei Balcani occidentali e per la Turchia. Sono riportate di seguito le conclusioni chiave del report sulla Macedonia del Nord, a cura del Desk Balcani presso l'Ufficio ICE di Skopje

## **Conclusioni chiave del report sulla Macedonia del Nord** Bruxselles, 29 maggio 2019

### **Criteri politici**

Per quanto riguarda i **criteri politici**, La Macedonia del Nord ha continuato a mantenere un ritmo costante di attuazione delle riforme dell'UE durante tutto il periodo di riferimento. Il governo ha provveduto a ripristinare gli equilibri e a rafforzare la democrazia e lo stato di diritto. Il paese ha continuato a sottoporsi a cambiamenti fondamentali in un clima politico aperto. Il paese ha continuato a fornire risultati tangibili in settori chiave identificati nelle conclusioni del Consiglio, quali il sistema giudiziario, la lotta alla corruzione e alla criminalità organizzata, la riforma dei servizi di intelligence e la pubblica amministrazione. La cultura del compromesso nel panorama politico è migliorata grazie agli sforzi del governo per raggiungere tutte le parti interessate, compresi l'opposizione e la società civile, in modo inclusivo e trasparente. A seguito della firma dello storico accordo raggiunto con la Grecia nel giugno 2018 (noto anche come "accordo di Prespa"), nel settembre 2018 è stato organizzato un referendum consultivo, in cui una stragrande maggioranza di elettori che hanno votato ha sostenuto l'adesione all'UE e alla NATO

accettando l'accordo di Prespa. Le elezioni presidenziali sono state ben organizzate e le libertà fondamentali sono state rispettate, consentendo ai cittadini di compiere scelte consapevoli e informate. Il Parlamento ha migliorato le sue prestazioni come luogo di dialogo politico costruttivo e ha rafforzato le sue funzioni di supervisione e legislativa, anche limitando l'uso di procedure accelerate.

La situazione interetnica è rimasta generalmente calma, nonostante alcune tensioni occasionali. Il governo ha perseguito il suo impegno per aumentare la fiducia tra le comunità. L'accordo quadro di Ohrid, che pose fine al conflitto del 2001 e fornisce il quadro per preservare il carattere multietnico della società, è citato nel preambolo della Costituzione e continua ad essere attuato.

Il clima in cui operano gli enti della società civile ha continuato a migliorare. La società civile ha continuato a svolgere un ruolo costruttivo nel sostenere i processi democratici. Sono stati adottati documenti strategici che forniscono linee guida sulla collaborazione tra governo e società civile. Sia i partecipanti governativi che quelli non governativi dovrebbero mirare a un processo di consultazione significativo.

Per quanto riguarda la riforma dei servizi di intelligence, la Macedonia del Nord ha compiuto buoni progressi. A seguito della riforma del sistema di intercettazione delle comunicazioni, la nuova Agenzia tecnica operativa è pienamente operativa. Il paese ha inoltre avviato la riforma dei servizi di intelligence in cooperazione con la NATO e altri partner. È stato selezionato un modello e adottato il quadro giuridico per la creazione di una nuova Agenzia per la sicurezza nazionale.

La Macedonia del nord è moderatamente preparata con la riforma della **amministrazione pubblica**. Sono stati compiuti buoni progressi, in particolare con l'attuazione del quadro strategico per la riforma della pubblica amministrazione, con il miglioramento delle consultazioni pubbliche e una maggiore trasparenza nell'elaborazione delle politiche e nella loro attuazione, sviluppo e coordinamento. Sono state intraprese misure per affrontare le presunte nomine politicizzate. Tuttavia, sono necessari ulteriori sforzi per migliorare la responsabilità dell'amministrazione e prevenire la sua politicizzazione. Il rispetto dei principi di trasparenza, merito e un'equa rappresentanza essenziale.

Il **sistema giudiziario** del paese ha raggiunto un certo livello di preparazione (è moderatamente preparato) e sono stati compiuti buoni progressi nell'affrontare le "priorità di

riforma urgente" e le raccomandazioni della commissione di Venezia e del Gruppo di esperti sulle questioni sistemiche sullo stato di diritto. Il paese ha dimostrato la costante determinazione a migliorare il sistema giudiziario e l'attuazione del nuovo quadro giuridico costituisce una solida base per proseguire i progressi. È stata preparata una nuova legge sull'Ufficio del Pubblico Ministero ad integrazione della Procura Speciale nel sistema giudiziario. I tribunali hanno emesso sentenze su alcuni casi di alto profilo depositati dalla Procura Speciale. Al di là dei cambiamenti nel sistema giudiziario, tutte le istituzioni giudiziarie devono dimostrare la loro esemplarità e contribuire, con ulteriori sforzi, a ripristinare la fiducia nel sistema giudiziario.

Per quanto riguarda la **lotta alla corruzione**, La Macedonia del Nord ha un certo livello di preparazione. Sono stati compiuti buoni progressi attraverso l'ulteriore consolidamento di un'esperienza pregressa in materia di indagini, procedimenti e cause nei confronti di casi di corruzione ad alto livello, così come e attraverso modifiche al quadro legislativo. A tale riguardo, il nuovo quadro giuridico per la prevenzione della corruzione è migliorato e la nomina dei nuovi membri della Commissione statale per la prevenzione della corruzione è stata molto più trasparente rispetto agli anni precedenti. La Commissione ha intrapreso importanti iniziative per contrastare attivamente la corruzione, coinvolgendo funzionari di alto livello in tutto lo spettro politico. La procura Speciale ha confermato il suo ruolo di guida nell'indagare e perseguire casi di corruzione di alto livello. Le autorità devono intensificare ulteriormente gli sforzi per dimostrare che la lotta alla corruzione è una priorità nazionale a tutti i livelli di potere. Tuttavia, la corruzione persiste in molte aree e rimane un tema di interesse.

Nella **lotta alla criminalità organizzata**, il paese ha un certo livello di preparazione. Il quadro legislativo è sostanzialmente in linea con le norme europee e gli sforzi per attuare strategie contro la criminalità organizzata e per misurarne attivamente l'impatto devono continuare. Sono stati compiuti alcuni progressi nel rispondere alle raccomandazioni dell'anno scorso in merito alla creazione di track record, è stata rafforzata la cooperazione in materia di applicazione della legge ed è sostanzialmente migliorata la capacità operativa di combattere il traffico di esseri umani. Ulteriori progressi sono stati compiuti a livello operativo grazie all'incremento dell'efficacia del Centro nazionale di coordinamento della lotta contro la criminalità organizzata e alla partecipazione a operazioni congiunte con gli Stati membri dell'UE e i paesi limitrofi.

Il quadro giuridico per la protezione dei **diritti fondamentali** è in gran parte in linea con gli standard europei e il Paese ha compiuto buoni progressi in questo campo. È migliorata la tutela contro i crimini generati dall'odio e contro la discriminazione con emendamenti al codice penale e l'adozione della legge sulla prevenzione e la tutela dalla discriminazione. E' stato inoltre adottata un'ambiziosa strategia di deistituzionalizzazione, mentre l'obiettivo di combattere la violenza sulle donne è stato integrato nel piano d'azione per l'attuazione della Convenzione di Istanbul. Tuttavia, il meccanismo di controllo esterno della polizia non è ancora pienamente operativo e il paese deve sviluppare ulteriormente l'uso di sanzioni alternative e della libertà vigilata. Il paese deve inoltre compiere ulteriori sforzi per diffondere e indirizzare coerentemente le raccomandazioni degli organismi europei e internazionali sui diritti umani, in particolare per quanto riguarda il trattamento dei detenuti, delle donne e delle persone con disabilità.

Il paese ha un certo livello di preparazione / è moderatamente preparato nell'area della **libertà di espressione** e ha fatto buoni progressi nell'ultimo anno. Il clima per la libertà dei media e la libertà di espressione è in continuo miglioramento. È essenziale che i funzionari pubblici e la élite politica dimostrino un livello superiore di tolleranza nei confronti delle critiche, osservando così la libertà di espressione. Il paese deve fare ulteriori sforzi per assicurare l'indipendenza e gli standard professionali dell'emittente pubblica, nonché la sua sostenibilità finanziaria. Sono stati adottati emendamenti alla legge sui media audio e audiovisivi e la loro attuazione richiederà un forte impegno politico per garantire professionalità, rispetto dei principi di trasparenza, nomine basate sul merito ed equa rappresentanza.

Per quanto riguarda **la cooperazione regionale**, il paese ha mantenuto buone relazioni con gli altri paesi candidati all'ingresso nell'UE e ha partecipato attivamente alle iniziative regionali. Sono stati fatti passi storici per migliorare le relazioni di buon vicinato, anche attraverso l'entrata in vigore dell'accordo di Prespa e la sua attuazione, ponendo fine a una delle più antiche controversie nella regione. La Commissione segue con interesse il proseguimento dell'attuazione del trattato bilaterale con la Bulgaria.

La Macedonia del Nord continua a svolgere un ruolo attivo e costruttivo nella gestione dei **flussi migratori misti**. Collabora efficacemente con gli Stati membri dell'UE e i paesi limitrofi. Proseguono i considerevoli sforzi del Paese per garantire condizioni di vita e servizi essenziali per tutti i migranti che soggiornano nel paese. Esistono ancora incertezze sulla portata

e sulla struttura dei flussi migratori. L'insufficiente registrazione dei migranti giunti in modo irregolare impedisce una regolare e adeguata profilazione finalizzata alla protezione e di conseguenza anche l'utilizzo dei meccanismi di protezione nazionali. È stato assicurato un efficace controllo alla frontiera meridionale, anche con l'aiuto di personale degli Stati membri dell'UE. È stato siglato l'Accordo con l'UE sullo status europeo del confine e della guardia costiera. Tuttavia, il problema delle frequenti attività di contrabbando al confine settentrionale deve essere ulteriormente affrontato. Il Paese continua a subire importanti pressioni in questo campo data la sua collocazione geografica.

### **Criteri economici**

Per quanto riguarda i **criteri economici**, la Macedonia del Nord ha compiuto progressi e ha raggiunto un buon livello di preparazione nello sviluppo di un'economia di mercato funzionante. La crescita economica è ripresa dopo un anno di stagnazione, sebbene gli investimenti siano rimasti discreti. Il governo ha adottato misure per migliorare la gestione e la trasparenza delle finanze pubbliche. Ha adottato riforme nel sistema di tassazione dei redditi e nel sistema pensionistico. Tuttavia, la struttura della spesa pubblica è peggiorata e il consolidamento fiscale deve essere più ambizioso al fine di mettere le finanze pubbliche su un percorso sostenibile. Il funzionamento del mercato del lavoro è compromesso da persistenti problemi strutturali. L'applicazione dei contratti e l'economia sommersa continuano a rappresentare una sfida per l'ambiente imprenditoriale.

La Macedonia del Nord ha compiuto certi progressi ed è moderatamente preparata a far fronte alle pressioni della concorrenza e alle forze di mercato all'interno dell'UE. L'integrazione con l'UE nel commercio e negli investimenti si è ulteriormente estesa. Le esportazioni e la produzione manifatturiera si sono ulteriormente diversificate verso prodotti di maggior valore. Tuttavia, la carenza di competenze e il mancato adeguamento delle competenze alle esigenze delle aziende, che riflettono le carenze nei programmi di studio, compromettono la produttività del lavoro e la competitività dell'economia. Persistono le importanti mancanze negli investimenti nelle infrastrutture pubbliche.

## **Legislazione UE**

Per quanto riguarda la sua capacità di assumere gli obblighi derivanti dall'adesione, il paese è moderatamente preparato nella maggior parte delle aree, compresi i settori della concorrenza, degli appalti pubblici, dei trasporti e dell'energia. Il paese mostra un buon livello di preparazione in settori quali diritto societario, dogana, reti transeuropee, scienza e ricerca. Sono necessari ulteriori sforzi a tutti i livelli, in particolare in quelle poche aree in cui il paese è in una fase iniziale di preparazione, come la libera circolazione dei lavoratori e le disposizioni finanziarie e di bilancio. Occorre inoltre concentrarsi maggiormente sulla capacità amministrativa e sull'attuazione efficace. Il paese ha continuato a migliorare il suo allineamento con le dichiarazioni dell'UE e le decisioni del Consiglio sulla politica estera e di sicurezza.

~